



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Кингисеппская
городская прокуратура

188480, Ленинградская область,
г. Кингисепп, ул. Воровского, д. 12



Директору ЛОГБУ «Кингисеппский
ДСП»

Семенову И.В.

д. 65, п. Неппово, Кингисеппский район,
Ленинградская область, 188468

02.03.2026 № 7-02-2026

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства об охране
окружающей среды

Во исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 15.04.2021 № 198 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере», проведена проверка исполнения ЛОГБУ «Кингисеппский ДСП» (далее – Учреждение) требований федерального законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

В силу положений ч. 1 ст. 44 Водного кодекса Российской Федерации (далее – ВК РФ) использование водных объектов для целей сброса сточных, в том числе дренажных, вод осуществляется с соблюдением требований, предусмотренных названным Кодексом и законодательством в области охраны окружающей среды, законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Согласно ч. 1 ст. 11 ВК РФ право пользования поверхностными водными объектами или их частями приобретает физическими лицами и юридическими лицами по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом и другими федеральными законами.

Как следует из положений п. 2 ч. 3 ст. 11 ВК РФ, на основании решений о предоставлении водных объектов в пользование, если иное не предусмотрено ч. 2 и 4 настоящей статьи, право пользования поверхностными водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, приобретает, в том числе, в целях сброса сточных вод.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.2022 № 18 «О подготовке и принятии решения о предоставлении водного объекта в пользование» утверждены правила подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование (далее - Правила).

Согласно п. 8 Правил физическое лицо, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель обращаются с заявлением о предоставлении водного объекта в пользование в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления в соответствии с п. 4 - 6 настоящих Правил по месту расположения водного объекта.

ОЖ №037897

Кингисеппская городская прокуратура
Ленинградской области
№ 7-02-2026/Прдп226-26-20410008

Согласно ответу на запрос от 26.02.2026 № 96 Учреждение осуществляет сброс сточных вод в бассейн р. Систа, при этом срок действия разрешения на сброс сточных вод в водный объект от 30.09.2003 № 04-41-172Р-03/1/1 истек 01.01.2004.

В нарушение требований действующего законодательства в течение длительного периода Учреждение использует указанный водный объект для сброса сточных вод в отсутствие решения о предоставлении водного объекта в пользование.

Согласно ст. 9 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон № 2395-1) пользователями недр могут быть юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, индивидуальные предприниматели, являющиеся гражданами Российской Федерации, если иное не установлено федеральными законами.

В силу положений, предусмотренных ст. 11 Закона № 2395-1 предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии на пользование недрами, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии на пользование недрами и определяющие основные условия пользования недрами, за исключением случаев, установленных настоящим Законом.

Лицензия на пользование недрами является документом, удостоверяющим право пользователя недр на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении пользователем недр предусмотренных данной лицензией условий.

Учреждению выдана лицензия Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области ЛОД № 47924 от 22.04.2019 на осуществление добычи подземных вод для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Вместе с тем установлено, что Учреждением допущены нарушения условия лицензии на пользование недрами.

Так, согласно п. 4.2.1 приложения к лицензии ЛОД № 47924 от 22.04.2019 разрешенный водоотбор (лимит водопотребления) составляет 82,0 м³/сут.

Согласно данным журнала учета водопотребления водоизмерительными приборами и устройствами в период с 11 по 13 ноября 2025 года расход воды составлял 84 м³/сут.

Кроме того, согласно п. 4.5 Приложения к лицензии ЛОД № 47924 от 22.04.2019 недропользователь обязан направлять в государственные организации в сроки, определенные госстатотчетностью, отчет об использовании воды (форма 2-ТП Водхоз) и форму 4-ЛС.

Согласно Приказу Росстата от 07.07.2011 № 308 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минприроды России федерального статистического наблюдения за выполнением условий пользования недрами при добыче питьевых и технических подземных вод» юридические лица - пользователи недр всех форм собственности, имеющие лицензии на

геологическое изучение, разведку и разработку месторождений питьевых и технических подземных вод предоставляют отчет по форме 4-ЛС отдельно по каждому участку недр не позднее 20 января после отчетного периода.

Однако, Учреждением направлен отчет по форме 4-лс с нарушением установленного срока - 26.02.2026.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе, в том числе, принципов соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду, охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов как необходимых условий обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности, ответственности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях, ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.

За нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливается имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством (ст. 75 Федерального закона № 7-ФЗ).

В силу ст. 4 Федерального закона № 7 объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и (или) иной деятельности являются компоненты природной среды, природные объекты и природные комплексы.

Согласно абз. 4 и 11 ст. 1 Федерального закона № 7 компоненты природной среды - земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

При осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказывать прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, проводятся мероприятия по охране окружающей среды, в том числе по сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, предотвращению негативного воздействия на окружающую среду и ликвидации последствий такой деятельности (ст. 34 Федерального закона № 7-ФЗ).

В силу положений, предусмотренных ст. 4.2 Федерального закона № 7-ФЗ объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются на четыре категории. Присвоение объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду, I - III категории осуществляется при его постановке на государственный

учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Категория объекта может быть изменена при актуализации учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду.

Установлено, что ЛОГБУ Кингисеппский ДСП принадлежит объект, расположенный по адресу: Ленинградская область, Кингисеппский район, п. Неппово, зд. 65, который включен в реестр объектов, оказывающих негативное влияние на окружающую среду № 40-0278-012204-П. Указанному объекту присвоена III категория негативного воздействия на окружающую среду.

Согласно ст. 16 Федерального закона № 7-ФЗ за негативное воздействие на окружающую среду взимается плата, которая подлежит зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 16.1 Федерального закона № 7-ФЗ плату за негативное воздействие на окружающую среду обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации, континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду (далее - лица, обязанные вносить плату), за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

В силу положений, предусмотренных в п. 16 Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2023 № 881, плата за негативное воздействие исчисляется лицами, обязанными вносить плату, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, представившими отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, исходя из данных, содержащихся в отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля.

В соответствии с ч. 1 ст. 16.3 Закона № 7-ФЗ плата за негативное воздействие на окружающую среду по итогам отчетного периода исчисляется лицами, обязанными вносить плату, самостоятельно путем умножения величины платежной базы по каждому загрязняющему веществу, включенному в перечень загрязняющих веществ, по классу опасности отходов производства и потребления на соответствующие ставки указанной платы с применением коэффициентов, установленных настоящей статьей, и суммирования полученных величин.

Согласно ч. 3, ч. 4 ст. 16.4 Закона № 7-ФЗ плата за негативное воздействие на окружающую среду, исчисленная по итогам отчетного периода в порядке, установленном ст. 16.3 настоящего Федерального закона, с учетом корректировки ее размера вносится не позднее 1-го марта года, следующего за отчетным периодом. Лица, обязанные вносить плату, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи (кроме четвертого квартала) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода. Лица,

обязанные вносить плату, вправе выбрать один из следующих способов определения размера квартального авансового платежа для каждого вида негативного воздействия на окружающую среду, за которое взимается плата

Учреждением внесена плата за негативное воздействие на окружающую среду за 3 и 4 квартал 2025 года с нарушением сроков, предусмотренных ч. 3, ч. 4 ст. 16.4 Закона № 7-ФЗ, а именно 10.11.2025 и 21.01.2026.

Согласно ст. 67 Закона № 7-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, разрабатывают и утверждают программу производственного экологического контроля, осуществляют производственный экологический контроль в соответствии с установленными требованиями, документируют информацию и хранят данные, полученные по результатам осуществления производственного экологического контроля.

Требования к содержанию программы производственного экологического контроля, сроки представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с учетом категорий объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Программа производственного экологического контроля содержит сведения об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников, о подразделениях и (или) должностных лицах, отвечающих за осуществление производственного экологического контроля, о собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, а также о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений.

Учреждением в 2025 разработана и утверждена директором программа производственного экологического контроля для промплощадки ЛОГБУ «Кингисеппский ДСП» (далее – Программа).

В нарушение п. 3 Приложения № 1 к приказу Минприроды России от 18.02.2022 № 109 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» (далее – Приказ № 109) в Программе не содержится дата ее утверждения.

В соответствии с п. 8 Приложения № 1 к Приказу № 109 раздел «Сведения о собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации» должен содержать:

- наименования и адреса собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораторий (центров);
- реквизиты аттестатов аккредитации собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораторий (центров) с указанием информации об области их

аккредитации.

В нарушение требований ч. 3 ст. 67 Закона № 7-ФЗ, п. 8 Приложения № 1 к Приказу № 109 в п. 9 Программы отсутствует информация об области аккредитации собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораторий (центров).

В п. 4.4 Программы содержится информация о том, что Учреждение не является собственником водных объектов, в связи с чем отсутствует обязанность по ведению учета сточных вод.

Вместе с тем установлено, что Учреждением осуществляется сброс сточных вод через очистные сооружения, далее в водный объект – бассейн р. Систа, при этом в Программе отсутствует информация о ведении учета сброса сточных вод.

В соответствии с п. 1 подраздела 1 раздела 3 Приказа Росстата от 06.11.2025 № 614 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления» и указаний по ее заполнению» (далее – Приказ № 614) первичные статистические данные по форме федерального статистического наблюдения 2-ТП (отходы) предоставляют юридические лица, физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица (индивидуальные предприниматели), осуществляющие деятельность в области обращения с отходами производства и потребления, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами в срок не позднее 1 февраля после отчетного периода.

Учреждением, в нарушение требований Приказа № 614, отчет по форме 2-ТП (отходы) направлен по истечении установленного срока – 16.02.2026.

Причинами и условиями указанных нарушений является ненадлежащее исполнение должностными лицами администрации своих обязанностей, что является недопустимым, требует принятия мер к устранению допущенных нарушений в сфере охраны окружающей среды и природопользования, недопущению их совершения вновь и рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к установленной законом ответственности.

На основании изложенного, в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, руководствуясь ст. ст. 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть данное представление с участием представителя Кингисеппской городской прокуратуры с обязательным ведением протокола.
2. Принять безотлагательные меры к устранению выявленных нарушений, причин и условий, им способствующих в месячный срок.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности ответственных лиц, допустивших выявленные нарушения.

4. О принятых мерах сообщить в письменном виде в Кингисеппскую городскую прокуратуру в установленный законом месячный срок со дня получения представления с приложением протокола рассмотрения представления, приказа о наказании виновных должностных лиц и объяснением виновных лиц, предварительно направив указанную информацию посредством электронной почты: kingiseppdelo@47.mailop.ru.

Одновременно разъясняю, что согласно ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» требования прокурора подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, влечет за собой административную ответственность, предусмотренную ст. 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

И.о. городского прокурора

советник юстиции



М.С. Жигунов